



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

835  
16.03.2007

Biroul permanent al Senatului  
Bp 739 1.23.03.2007

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind obligația Guvernului de a prezenta semestrial rapoarte în fața Parlamentului privind îndeplinirea Programului de guvernare*, inițiată de 17 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 739/2006).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare introducerea obligativității Guvernului de a prezenta semestrial în plenul Camerelor reunite ale Parlamentului un raport privind stadiul de îndeplinire a obligațiilor asumate prin Programul de Guvernare.

### **II. Propuneri și observații**

În opinia noastră, propunerea legislativă încalcă, prin conținut, Constituția României.

Raporturile Parlamentului cu Guvernul, ca expresie a principiului separației puterilor în stat, dar și a controlului reciproc al acestora sunt raporturi politico-juridice de natură exclusiv constituțională: aceste raporturi, ținând de echilibrul între legislativ și executiv, sunt expres și limitativ

prevăzute în Constituție. În acest sens, Capitolul IV al Titlului III – „*Autoritățile publice*” este destinat exclusiv reglementării raporturilor dintre Parlament și Guvern, exprimând importanța pe care constituantul a acordat-o acestor raporturi, definirii și stabilității lor. Aceste raporturi constau în: informarea Parlamentului (art. 111), întrebări, interpelări și moțiuni simple (art. 112), moțiunea de cenzură (art. 113), angajarea răspunderii Guvernului (art. 114), delegarea legislativă (art. 115). Acestora li se adaugă acordarea de către Parlament a votului de încredere cu privire la Programul de Guvernare și lista Guvernului în vederea numirii acestuia (art. 85 și 103).

Constituția nu lasă la latitudinea legii stabilirea altor forme ale raporturilor Parlament-Guvern, lucru firesc, de altfel, căci ar însemna ca puterea legiuitoare, în virtutea atribuției sale de legiferare, să-și extindă nelimitat atribuțiile de control asupra celorlalte puteri în stat. Prin urmare, orice altă formă de control, în afara celor expres prevăzute de Constituție, nu poate fi concepută în contextul actualei ordini constituționale, situându-se în afara legii fundamentale.

În limita prevederilor constituționale, în cadrul „*informării Parlamentului*”, ca una dintre formele constituționale ale raporturilor între puterea legiuitoare și cea executivă (art. 111), controlul parlamentar asupra activității Guvernului, inclusiv prin prezentarea de către primul-ministru a unor rapoarte (periodice) asupra stadiului îndeplinirii programului de guvernare, ar putea avea loc numai în condițiile art. 111 alin. (1) adică la cererea Camerei Deputaților, a Senatului sau a comisiilor parlamentare, prin intermediul președinților acestora.

Constituția nu prevede, și în opinia noastră, nu permite dezbateri periodice asupra programului de guvernare altfel decât în condițiile art. 111 alin. (1) și nici adoptarea de către Parlament a unor hotărâri prin care să se acorde „*termene de grație*” Guvernului, instrumentul pus la îndemâna Legislativului fiind, pentru asemenea situații, fie moțiunea simplă, fie moțiunea de cenzură. De altfel, conținutul propunerii legislative conduce către ideea unei combinații între cele două forme de moțiune: moțiunea simplă – pentru ca Parlamentul ar urma să-și exprime poziția cu privire la problemele de politică internă și/sau externă din Programul de Guvernare, și moțiunea de cenzură - prin efectele obligatorii pentru Guvern. În schimb, mecanismul acestei forme de control ar fi pus în mișcare nu prin acțiunea Parlamentului (în condițiile cerute pentru inițierea unei moțiuni), ci ar fi provocat prin prezentarea, în fața acestuia, a raportului semestrial asupra activității Guvernului de către primul-ministru.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului